



# บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ งานแผนงบประมาณ กองแผนงาน โทร. 3286

ที่ ศธ 0524.01(6)/ 909 วันที่ 5 ตุลาคม 2548

เรื่อง ขอส่งสรุปประเด็นตาม-ตอบ เรื่อง การจัดการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549  
สำหรับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ

เรียน อธิการบดี

ด้วยงานแผนงบประมาณ กองแผนงาน สำนักงานอธิการบดี ได้ดำเนินการจัดทำและรวบรวมสรุปประเด็นตาม-ตอบ เรื่อง การจัดการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 และสรุปประเด็นตาม-ตอบแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี ในเรื่องของงบประมาณ (ดังเอกสารแนบ) ซึ่งตอบโดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดทำงบประมาณ เช่น สำนักพัฒนาระบบงบประมาณ สำนักจัดทำงบประมาณด้านความมั่นคง 1 สำนักจัดทำงบประมาณองค์การบริหารรูปแบบพิเศษและรัฐวิสาหกิจ สำนักนโยบายและแผนงบประมาณ ตลอดจนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เป็นต้น เพื่อให้หน่วยงานภายในสถาบันฯ ได้ทราบและเข้าใจในวิธีการการจัดทำงบประมาณปีที่ผ่านมา และเป็นประโยชน์หรือแนวทางในการวางแผนการจัดทำงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ซึ่งปัจจุบันทุกหน่วยงาน กำลังดำเนินการจัดเตรียมข้อมูลประกอบการจัดทำค่าของงบประมาณ

ในการนี้ ทุกหน่วยงานสามารถเข้าดูได้ที่ website กองแผนงาน [www.kmitl.ac.th/plandiv](http://www.kmitl.ac.th/plandiv)

จึงเรียนเสนอมา

1. เพื่อโปรดทราบ
2. เห็นควรแจ้ง คณะ/สำนัก/บัณฑิต/วิทยาเขต/กอง และหน่วยงานระดับภาควิชา ทราบ

วิมล นพ

(นางวันดี บุญยั้ง)

ผู้อำนวยการกองแผนงาน

60248

m/1103

06/10/48

สรุปคำถาม - คำตอบ จากส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐ  
เรื่อง การจัดการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549  
สำหรับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ  
วันจันทร์ที่ 20 ธันวาคม 2547 ณ หอประชุมกองทัพอากาศ

.....

**คำถาม** แผนปฏิบัติราชการ 4 ปี ต่างจากแผนยุทธศาสตร์ 4 ปี ที่แต่ละกระทรวงมีอย่างไร ทั้งสองแผนนี้มีอะไรที่ซ้ำซ้อนกันหรือไม่

**คำตอบ** แผนปฏิบัติราชการ 4 ปี มีคุณลักษณะไม่แตกต่าง หรืออยู่ในระดับเดียวกันกับ แผนยุทธศาสตร์ 4 ปี ของกระทรวง สำหรับในปัจจุบัน กระทรวงและส่วนราชการต้อง ดำเนินการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ 4 ปี ซึ่งเป็นแผนที่จัดทำขึ้นเพื่อเป็นกรอบแนวทางการ ดำเนินงาน โดยมีการกำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจ เป้าหมาย และภารกิจที่สอดคล้องกับเป้า หมายยุทธศาสตร์ระดับชาติ เป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ ทั้งที่เป็นงานประจำ และส่วนที่เป็น ยุทธศาสตร์ของรัฐบาลที่เกี่ยวข้องในแต่ละกระทรวง ซึ่งใช้เป็นแนวทางในการเสนอ คำขอ งบประมาณประจำปี ส่วนแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี เป็นการดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 ที่ต้องมีการกำหนดเป้า หมาย ผลสัมฤทธิ์ งบประมาณรายจ่ายได้รายจ่าย และสอดคล้องกับแผนบริหารราชการแผ่นดิน พร้อมทั้งจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีสำหรับการจัดสรรงบประมาณ

(โดยสำนักพัฒนาระบบงบประมาณ)

**คำถาม** ก.พ.ร. แจ้งว่าเมื่อมีรัฐบาลใหม่ หน่วยราชการก็ต้องนำแผนยุทธศาสตร์มาปรับตามนโยบาย ใหม่ เพื่อให้รัฐบาลใหม่ให้ความเห็นชอบ แล้วแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี จะมีจุดเริ่มต้นการจัด ทำอย่างไร

**คำตอบ** การจัดทำแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี จะเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธี การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 โดยกำหนดว่าเมื่อมีรัฐบาลใหม่แล้วนั้น รัฐบาล จะต้องดำเนินการจัดให้มีแผนบริหารราชการแผ่นดินครอบคลุมระยะเวลา 4 ปี โดยให้ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานงบประมาณร่วมกันจัดทำแผนดังกล่าวให้ แล้วเสร็จภายใน 90 วัน เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและประกาศใช้เป็น กฎหมายบังคับ (มาตรา 13 และ 14) จากนั้นส่วนราชการจะต้องจัดทำแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี ให้สอดคล้องเชื่อมโยงกับแผนบริหารราชการแผ่นดิน และให้จัดทำ

แผนปฏิบัติราชการประจำปีเสนอรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบก่อนเสนอของบประมาณประจำปี หากหน่วยราชการมิได้เสนอแผนปฏิบัติราชการในภารกิจใดหรือภารกิจใดไม่ได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี ก็ย่อมจะไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ (มาตรา 16) ทั้งนี้ ส่วนราชการต้องจัดทำแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี ให้แล้วเสร็จภายใน 60 วัน นับแต่แผนบริหารราชการแผ่นดินประกาศในราชกิจจานุเบกษา

(โดยสำนักพัฒนาระบบงบประมาณ)

**คำถาม** แผนปฏิบัติราชการประจำปี ต่างจากคำรับรองในการปฏิบัติราชการของรัฐมนตรีแต่ละกระทรวงที่จะต้องจัดทำทุกปีอย่างไร

**คำตอบ** แผนปฏิบัติราชการประจำปีเป็นสิ่งที่ทุกส่วนราชการต้องจัดทำให้สอดคล้องกับแผนปฏิบัติราชการ 4 ปีของส่วนราชการ และใช้ประกอบการขอรับการจัดสรรงบประมาณประจำปี ซึ่งจะเริ่มดำเนินการในปี 2549 ซึ่งอาจจะมีสาระส่วนหนึ่งที่ใช้ในการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการได้ อย่างไรก็ตาม คำรับรองในการปฏิบัติราชการเป็นภารกิจของสำนักงาน ก.พ.ร. อยู่ในปัจจุบัน ดังนั้น เพื่อความชัดเจนในเรื่องดังกล่าว ควรที่จะได้สอบถามรายละเอียดเพิ่มเติมจากสำนักงาน ก.พ.ร.

(โดยสำนักพัฒนาระบบงบประมาณ)

**คำถาม** ขณะนี้สำนักงบประมาณได้บูรณาการงานกับ ก.พ.ร. แล้วหรือยัง หากยังต่างคนต่างทำในเรื่องเดียวกันแล้วจะส่งให้หน่วยราชการอื่นบูรณาการงานกันได้อย่างไร

**คำตอบ** สำนักงบประมาณและสำนักงาน ก.พ.ร. กำลังอยู่ระหว่างการดำเนินการร่วมกันในการวางแนวทางการจัดทำแผนปฏิบัติราชการ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 มาตรา 17 ได้กำหนดไว้ว่า “ในกรณีที่กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณกำหนดให้ส่วนราชการต้องจัดทำแผนปฏิบัติราชการเพื่อขอรับงบประมาณ ให้สำนักงบประมาณและ ก.พ.ร. ร่วมกันกำหนดแนวทางการจัดทำแผนปฏิบัติราชการตามมาตรา 16 ให้สามารถใช้ได้กับแผนปฏิบัติราชการที่ต้องจัดทำตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ ทั้งนี้ เพื่อมิให้เพิ่มภาระงานในการจัดทำแผนจนเกินสมควร”

อย่างไรก็ตาม การดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีดังกล่าว ที่จะแสดงให้เห็นถึงการบูรณาการระหว่างสำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี และสำนักงาน ก.พ.ร. เช่น การจัดทำแผนบริหารราชการแผ่นดิน 4 ปี ของรัฐบาล เป็นต้น

(โดยสำนักพัฒนาระบบงบประมาณ)

**คำถาม** การจัดทำคำของบประมาณในอนาคต ทราบว่าจังหวัดสามารถจัดทำคำขอได้โดยตรง โดยไม่ผ่านการพิจารณาความเหมาะสมจากกระทรวง ทบวง กรม ทำให้นำเป็นห่วงว่าการพัฒนาจังหวัดในบางกรณีจะก่อให้เกิดผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมตามมา ยกตัวอย่างเช่น จังหวัดพิจิตรต้องการพัฒนาบึงสีไฟเพื่อการท่องเที่ยว โดยการขุดลอกบึงให้ลึกขึ้น แต่บึงสีไฟเป็นที่อยู่อาศัยของนกน้ำและสัตว์น้ำหลายชนิด การขุดลอกโดยไม่คำนึงถึงผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม ทำให้สูญเสียที่อยู่อาศัยตามธรรมชาติ (Habitat) ของสิ่งมีชีวิตที่ใกล้สูญพันธุ์ ถามว่า จะมีวิธีการหรือกระบวนการในการพิจารณางบประมาณอย่างไร ที่มีให้เกิดผลกระทบที่มีได้คาดคิด หรือมีได้คำนึงถึงได้หรือไม่ อย่างไร

**คำตอบ** ในอนาคตหากจังหวัดสามารถจัดทำคำของบประมาณได้โดยตรง วิธีการพิจารณาโครงการเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณโดยมิให้เกิดผลกระทบที่มีได้คาดคิด ก็คือหน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการในจังหวัดต้องพิจารณาว่าโครงการนั้น ๆ จะก่อให้เกิดผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมอย่างไรหรือไม่ เพียงไร มีการศึกษามาก่อนหรือไม่ ซึ่งในแบบฟอร์มคำของบประมาณจังหวัดของสำนักงานงบประมาณ กำหนดให้จังหวัดจะต้องกรอรายละเอียดเรื่องเหล่านี้ประกอบการวิเคราะห์โครงการ

อย่างไรก็ดี เรื่องการจัดทำโครงการที่จะก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมดังกล่าวนี้ สำนักงานงบประมาณจะได้ทำเป็นข้อสังเกตและชี้แจงกับจังหวัดในโอกาสต่อไป

(โดยสำนักจัดทำงบประมาณด้านความมั่นคง 1)

**คำถาม** อยากทราบขั้นตอนการดำเนินงานที่ชัดเจน ของการจัดทำงบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการ จากคำของบประมาณของจังหวัดผ่านผู้ว่าฯ เสนอให้รองนายกฯ พิจารณากลับกรองแล้วจะสามารถแจ้งให้กรมฯ ทราบ เพื่อรวบรวมเป็นคำขอปีงบประมาณ 49 ได้เมื่อใด (ปีงบประมาณ 48 เสนอคำขอต่อสำนักงานงบประมาณแล้ว ยังไม่ทราบผลการพิจารณา)

**คำตอบ** ขั้นตอนการจัดทำงบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 มีดังนี้

1. สำนักงานงบประมาณ กำหนดกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2549 สำหรับงบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการไว้วงเงิน 40,000 ล้านบาท สำหรับรองรับโครงการที่คิดริเริ่มจากจังหวัดตามยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด โดยจำแนกประเภทโครงการหน่วยงานรับผิดชอบและแหล่งเงินไว้อย่างชัดเจน ซึ่งการจัดสรรงบประมาณยังคงผ่านส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้มีการบูรณาการกันระหว่างส่วนราชการกับจังหวัด ซึ่งส่วนราชการต้องให้ความสำคัญกับ โครงการตามยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด/จังหวัด ที่จังหวัดเสนอขอตั้งงบประมาณไป และบรรจุเป็นส่วนหนึ่งของคำขอ

ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 โดยแยกรายการงบประมาณของแต่ละจังหวัดให้ชัดเจน

## 2. กลุ่มจังหวัด/จังหวัด

- 1) ทบทวนเป้าประสงค์ ยุทธศาสตร์ และตัวชี้วัดของกลุ่มจังหวัด/จังหวัด ให้สอดคล้องกับเป้าหมายและยุทธศาสตร์ชาติ (นโยบายต่อเนื่อง) หรือแผนการบริหารราชการแผ่นดิน (ถ้ามี)
- 2) จัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดให้สอดคล้องกับเป้าประสงค์ยุทธศาสตร์และตัวชี้วัดของกลุ่มจังหวัด โดยกำหนดโครงการให้ครอบคลุมในทุกภารกิจและทุกภาคส่วน ทั้งที่เป็นโครงการใช้เงินงบประมาณแผ่นดินและไม่ใช้เงินงบประมาณแผ่นดิน และมีการกำหนดหน่วยงานรับผิดชอบ และระยะเวลาดำเนินการไว้อย่างชัดเจน
- 3) จัดประชุมคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (กบจ.) เพื่อพิจารณาคัดเลือกเฉพาะโครงการจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดภายในกรอบวงเงินที่จังหวัดได้รับจัดสรร และเป็นไปตามลักษณะโครงการตามแผนการจัดสรรงบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการที่สำนักงานงบประมาณกำหนดไว้
- 4) จัดทำคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ตามโครงการที่คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (กบจ.) ได้คัดเลือกไว้แล้ว บันทึกข้อมูลเสนอให้รองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลกลุ่มจังหวัดให้ความเห็นชอบก่อนเสนอคำขอตั้งงบประมาณดังกล่าวไปยังส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง ภายในเดือนมกราคม 2548 โดยจัดทำตามแบบฟอร์มที่สำนักงานงบประมาณกำหนด พร้อมบันทึกลงแผ่นบันทึกข้อมูล ให้สำนักงานงบประมาณ 1 ชุด
- 5) ประสานงานกับส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจ และสำนักงานงบประมาณ ในการพิจารณาโครงการที่เสนอขอตั้งงบประมาณไป และในกรณีมีโครงการที่ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจไม่สามารถดำเนินการได้หรือมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนรายละเอียดโครงการ ให้จังหวัดเสนอโครงการใหม่ทดแทนโครงการเดิมหรือปรับเปลี่ยนโครงการตามข้อเสนอของส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจ โดยยังคงอยู่ในกรอบวงเงินที่จังหวัดได้รับจัดสรร และควรดำเนินการให้แล้วเสร็จก่อนสิ้นเดือนมกราคม 2548 ทั้งนี้ให้ดำเนินการเปลี่ยนแปลงโครงการหรือการปรับเปลี่ยนรายละเอียดโครงการหรือการปรับเปลี่ยนรายละเอียดโครงการให้รองนายกรัฐมนตรีทราบ

- 6) เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแผนการบริหารราชการแผ่นดิน 4 ปี แล้ว ให้จังหวัดทบทวนเป้าประสงค์และแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดให้สอดคล้องกับแผนบริหารราชการแผ่นดิน 4 ปี หากมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนโครงการใหม่จากโครงการที่ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจได้บรรจุไว้เป็นส่วนหนึ่งของข้อเสนองบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 (เบื้องต้น) แล้ว ให้เสนอคำขอตั้งงบประมาณใหม่ไปยังส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ยังคงอยู่ภายในกรอบวงเงินที่จังหวัดได้รับการจัดสรร โดยควรดำเนินการให้แล้วเสร็จก่อนวันที่ 6 พฤษภาคม 2548 ทั้งนี้ ให้ดำเนินการเปลี่ยนแปลงโครงการให้รองนายกรัฐมนตรีทราบ

(โดยสำนักจัดทำงบประมาณด้านความมั่นคง 1)

**คำถาม** เนื่องจากหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญไม่ได้อยู่ในเงื่อนไขที่จะต้องปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 ได้มีการกำหนดนโยบายในการจัดทำงบประมาณของหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญไว้อย่างไรหรือไม่?

**คำตอบ** กลุ่มจัดทำงบประมาณหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญขอเสนอความเห็น ว่า ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 มาตรา 13-18 ได้กำหนดว่า เมื่อคณะรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภาแล้วให้สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณ ร่วมจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดินเสนอคณะรัฐมนตรี และหากให้ความเห็นชอบส่วนราชการต้องดำเนินการจัดทำภารกิจให้เป็นไปตามแผนการบริหารราชการแผ่นดิน และจัดทำเป็นแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี โดยน่านโยบายของรัฐบาลมาดำเนินการให้สอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและแผนพัฒนาประเทศด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยต้องมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการกำหนดเป้าหมายผลสัมฤทธิ์ของงาน และในแต่ละปีงบประมาณส่วนราชการจะต้องจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีโดยมีสาระสำคัญเกี่ยวกับนโยบายการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ งบประมาณรายได้และรายจ่ายและทรัพยากรต่าง ๆ ที่จะต้องใช้ และให้สำนักงบประมาณดำเนินการจัดสรรงบประมาณเพื่อปฏิบัติงานให้บรรลุผลสำเร็จในแต่ละภารกิจตามแผนปฏิบัติราชการดังกล่าว รวมทั้งส่วนราชการจัดทำรายงานแสดงผลสัมฤทธิ์ของแผนปฏิบัติราชการ

ประจำปีเสนอต่อคณะรัฐมนตรี แต่สำหรับการจัดทำงบประมาณของหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ ซึ่งมีโครงสร้างและรูปแบบองค์กรแตกต่างจากส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ประกอบกับรัฐธรรมนูญได้บัญญัติไว้ชัดเจนว่า ให้องค์กรอิสระมีการดำเนินงานเป็นอิสระ ไม่อยู่ภายใต้บังคับบัญชาของหน่วยงานใด มีอิสระในการบริหารจัดการและการงบประมาณ แต่ทั้งนี้ ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีของหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญจะต้องคำนึงถึงแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งเป็นไปตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ทั้งนี้ เพื่อให้การจัดทำงบประมาณของหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญสอดคล้องกับงบประมาณโดยภาพรวม มีความเชื่อมโยงสอดคล้องกันเพื่อนำไปสู่เป้าหมายการดำเนินงานในทิศทางเดียวกัน เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติและประชาชน แต่ยังคงไว้ซึ่งความเป็นอิสระในการบริหารงานของหน่วยงาน ทั้งนี้ เห็นว่าประเด็นของคำตอบดังกล่าวข้างต้นเป็นการเสนอความเห็นซึ่งยังไม่ใช่เป็นในระดับของเชิงนโยบาย

(โดยสำนักจัดทำงบประมาณองค์การบริหารรูปแบบพิเศษและรัฐวิสาหกิจ)

- คำถาม** การเพิ่มเติมแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 มีกรอบระยะเวลากำหนดไว้หรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด
- คำตอบ**
1. การเปลี่ยนแปลง เพิ่ม/ลด แผนงบประมาณในเชิงบูรณาการ ปี 2549 ที่เสนอคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 23 พฤศจิกายน 2547 จำนวน 11 แผน สามารถทำได้แต่ต้องเป็นไปตามข้อเสนอการจัดทำแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการ กล่าวคือ มีนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลตามสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป รองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลในเรื่องนั้น ๆ สามารถเป็นผู้พิจารณาให้จัดทำและเห็นชอบแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการ และแจ้งให้สำนักงานงบประมาณทราบ
  2. สำหรับระยะเวลาของการเปลี่ยนแปลงเพิ่ม/ลดแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการปี 2549 จะต้องเป็นไปตามระยะเวลาก่อนการจัดทำค่าของงบประมาณของส่วนราชการ ตามปฏิทินแผนฯ โดยเริ่มประมาณเดือนตุลาคม 2547 – พฤษภาคม 2548 ซึ่งมีขั้นตอนและวิธีการ ดังนี้

ช่วงที่ 1 เป็นช่วงของการจัดทำร่างแผนงบประมาณฯ และกรอบวงเงิน ซึ่งต้องทำร่วมกันระหว่างหน่วยงานเจ้าภาพและหน่วยงานสนับสนุน มีระยะเวลาตั้งแต่วันที่ 24 พฤศจิกายน 2547 ถึง 14 มกราคม 2548 ซึ่งหลังจากนั้นสำนักงานประมาณจะพิจารณากลับกรองแผนฯ และนำเสนอต่อรองนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

ช่วงที่ 2 เป็นช่วงการจัดทำรายละเอียดค่าของงบประมาณตามแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการปี 2549 ซึ่งหน่วยงานเจ้าภาพจะเป็นผู้รวบรวมค่าของงบประมาณในเชิงบูรณาการของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยจัดทำเป็นภาพรวมของแผนงบประมาณ ตั้งแต่วันที่ 9-18 พฤษภาคม 2548 (รายละเอียดขั้นตอนและวิธีการจัดทำแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการปี 2549 จะเป็นไปตามตารางปฏิทินการจัดทำแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการปี 2549 คัดแนบท้าย)

(โดยสำนักนโยบายและแผนงบประมาณ)

### ปฏิทินการจัดทำงบประมาณในเชิงบูรณาการปีงบประมาณ พ.ศ. 2549

วัน-เดือน-ปี	ผู้รับผิดชอบ	ขั้นตอน/วิธีการ
ค.ค.-พ.ย. 47	สำนักงานประมาณ	1. ทบทวน: ข้อเสนอ การจัดทำแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการปีที่ผ่านมา ( ทบทวนหลักเกณฑ์ แนวทาง และปฏิทิน-ขั้นตอนให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น ) 2. จัดทำ: ข้อเสนอการจัดทำแผนงบประมาณ ในเชิงบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 เสนอคณะรัฐมนตรี
23 พ.ย.47	คณะรัฐมนตรี	3. เห็นชอบ: ข้อเสนอการจัดทำแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 และแจ้งกระทรวง-หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
24-29 พ.ย. 47	รองนายกรัฐมนตรี ผู้กำกับแผนฯ	4. ประชุม: มอบนโยบาย กำกับ สั่งการ เพื่อให้การจัดทำแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 มีการบูรณาการที่เป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น



ปฏิทินการจัดทำงบประมาณในเชิงบูรณาการปีงบประมาณ พ.ศ. 2549

วัน-เดือน-ปี	ผู้รับผิดชอบ	ขั้นตอน/วิธีการ
1 ธ.ค 47- 14 ม.ค.48	สำนักงานงบประมาณ หน่วยงานหลัก (เจ้าภาพ) หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	5. ประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการ : การจัดทำแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการ : เพื่อ - ทบทวน วิเคราะห์สถานภาพ และสาระสำคัญของแผนงบประมาณในเชิง บูรณาการปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ที่สมควรดำเนินการต่อในปี 2549 และแผนฯ ใหม่ที่จะดำเนินการในปี 2549 6. ประชุมร่วม เพื่อจัดทำร่างแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 (1) กำหนดขอบเขตเป้าหมาย-ตัวชี้วัดความสำเร็จ แนวทางการดำเนินงาน วิเคราะห์ความเหมาะสมกิจกรรม / ผลผลิตของหน่วยงานที่สามารถส่งผล ให้บรรลุเป้าหมายของแผนฯ ที่กำหนด (2) กำหนดกรอบวงเงินรวมทั้งสิ้น และกรอบวงเงินรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ( ในเบื้องต้น ) (3) จัดทำร่างแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 และสาระสำคัญประกอบ ตามแบบที่สำนักงานงบประมาณกำหนด
17 -31 ม.ค.48	สำนักงาน ประมาณ	7. พิจารณากลับกรองร่างแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549
1 - 8 ก.พ.48	สำนักงาน ประมาณ	8. เสนอ ร่างแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 พร้อมกรอบวงเงิน(เบื้องต้น) ต่อรองนายกรัฐมนตรีผู้กำกับแผนฯ เพื่อพิจารณา ให้ความเห็นชอบ 9. เวียนแจ้ง: กระทรวงและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
9 ก.พ.- 11 เม.ย.48	กระทรวง- หน่วยงานที่ เกี่ยวข้อง สำนักงาน ประมาณ	10. บูรณาการและกำหนด กิจกรรม/ผลผลิต ที่จะดำเนินการตามแผนงบประมาณ ในเชิงบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ที่เกี่ยวข้องไว้ในแผนปฏิบัติ ราชการระยะ 4 ปี และแผนปฏิบัติการประจำปี ของกระทรวงและหน่วยงาน เสนอรัฐมนตรีเจ้าสังกัด
3 พ.ค.48	คณะรัฐมนตรี	11. เห็นชอบ นโยบายของงบประมาณ วงเงิน และ โครงสร้างงบประมาณปี 2549 พร้อมกรอบวงเงินแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการฯ (เบื้องต้น)

### ปฏิทินการจัดทำงบประมาณในเชิงบูรณาการปีงบประมาณ พ.ศ. 2549

วัน-เดือน-ปี	ผู้รับผิดชอบ	ขั้นตอน/วิธีการ
9 – 18 พ.ค.48	กระทรวง- หน่วยงานที่ เกี่ยวข้อง	12. จัดทำรายละเอียดค่าขอแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการฯ ให้สอดคล้องกับ มตค.ร.ม.ตามข้อ 11 ไว้ในคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีของกระทรวง- หน่วยงาน ส่งหน่วยงานหลัก(เจ้าภาพ) และสำนักงานงบประมาณ
	หน่วยงานหลัก (เจ้าภาพ)	13. จัดทำภาพรวมค่าขอแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการฯ เสนอต่อ รองนายกรัฐมนตรีผู้กำกับแผนฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบ
	รองนายกรัฐมนตรี	14. เห็นชอบแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการฯ ส่งสำนักงานงบประมาณ
19 – 30 พ.ค. 48	สำนักงาน ประมาณ	15. พิจารณาและเสนอรายละเอียดแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการฯ
31 พ.ค.48	คณะรัฐมนตรี	16. เห็นชอบรายละเอียดแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการฯ และรายละเอียดงบ ประมาณรายจ่ายประจำปี

**คำถาม** ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2549 สำนักงานประมาณ ก.พ.ร. ศศช. ได้มีการประสานเพื่อให้ทั้ง 3 หน่วยงาน มีกรอบแนวคิดเดียวกันหรือไม่ อย่างไร หากทำได้อาจช่วยให้การจัดทำหรือปัญหาในการจัดทำของสำนักงานประมาณและของหน่วยราชการ รัฐวิสาหกิจ หมดไปได้มาก

**คำตอบ** สำนักงานประมาณได้จัดทำกระบวนการงบประมาณ และกำหนดปฏิทินงบประมาณ โดยคำนึงถึงการประสานงานของหน่วยงานกลางต่าง ๆ เพื่อให้การจัดทำงบประมาณของส่วนราชการตามระบบงบประมาณใหม่มีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับองค์ประกอบต่าง ๆ ของการปฏิรูประบบราชการ สำหรับการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2549 สำนักงานประมาณได้กำหนดให้มีขั้นตอนการเตรียมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 โดยสำนักงานประมาณ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติร่วมกันจัดทำรูปแบบ วิธีการ และจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน 4 ปี รวมทั้งสำนักงานประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ร่วมกันกำหนดแนวทางการจัดทำแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี และแผนปฏิบัติราชการประจำปี ซึ่งจะเป็กรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี และตัวชี้วัดผลสำเร็จต่อไป

(โดยสำนักนโยบายและแผนงบประมาณ)

## ประเด็น ถาม – ตอบ แผนปฏิบัติการ 4 ปี ในเรื่องของงบประมาณ

1. เนื่องจาก สงป. ได้จัดทำคำของบประมาณ ปี 2549 แล้ว โดยหน่วยงานได้จัดทำคำขอ โดยยึดหลักวิสัยทัศน์ พันธกิจ และกลยุทธ์ ปี 2548 หากจะยังมีการปรับกลยุทธ์ในแผนปฏิบัติการ 4 ปี ที่ต้องทำให้สอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งจะแตกต่างจากกลยุทธ์ในคำขอ งบประมาณ ได้หรือไม่

**คำตอบ** ได้ โดยดูจากแผนบริหารราชการแผ่นดิน เนื่องจากคำของบประมาณเบื้องต้นที่ส่วนราชการได้ จัดทำแล้วนั้น ให้ถือเป็นแผนปฏิบัติการประจำปี 2549 และให้ถือเป็นส่วนหนึ่งของแผน ปฏิบัติราชการ 4 ปี

2. รายการงบประมาณตามภารกิจ ที่ไม่เข้าตามยุทธศาสตร์ 1-9 จะดำเนินการทำคำขอ งบประมาณ อย่างไร

**คำตอบ** รายการงบประมาณตามภารกิจต่าง ๆ โดยปกติจะต้องจัดสรรไว้ในแต่ละกิจกรรมและผลผลิต ของส่วนราชการอยู่แล้ว ดังนั้น เมื่อมีการเชื่อมโยงกิจกรรมและผลผลิตต่าง ๆ เข้าสู่ ยุทธศาสตร์ รายการงบประมาณจะถูกผนวกไว้ในยุทธศาสตร์นั้น ทั้งนี้ รายการงบประมาณ ตามภารกิจที่ไม่เข้าตามยุทธศาสตร์ 1-9 นั้น จะถูกจัดเงินให้อัตโนมัติอยู่แล้ว

3. ภารกิจที่ กรม. ให้ดำเนินการ หากไม่อยู่ในแผนก็จะมีงบประมาณ ต้องเสนอของงบประมาณ จากที่ใด

**คำตอบ** กระทรวง ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ จะต้องพิจารณาวิเคราะห์ ทบทวนในทุกภารกิจทั้งที่เป็นภารกิจพื้นฐานหรือภารกิจยุทธศาสตร์ ว่ายังคงมีความจำเป็น จะต้องดำเนินการต่อไปหรือไม่ ซึ่งรวมถึงภารกิจที่คณะรัฐมนตรีได้มอบหมายไว้ หากยังมี ความจำเป็น กระทรวง ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐสามารถกำหนด ไว้ในแผนปฏิบัติการ 4 ปี หรือประจำปีเพื่อขอรับงบประมาณสนับสนุนต่อไป

4. แผนปฏิบัติการ 4 ปี เป็นการนำเสนอภาพรวมภารกิจที่หน่วยงานต้องดำเนินการ ใน ช่วง 4 ปี ทั้งงานประจำ และโครงการใหม่ที่สอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน โดยในส่วน ของงบประมาณ ต้องระบุทั้งส่วนที่ใช้งบประมาณแผ่นดิน และเงินนอกงบประมาณ ใช่หรือไม่

**คำตอบ** ใช่ โดยรวมเงินงบประมาณและเงินนอกงบประมาณ รวมทั้งเงินจากแหล่งอื่น ๆ ด้วย

5. กรณีโครงการเป็นส่วนที่สอดคล้องกับมติพื้นที่ กระจุกไว้ในแผนฯ ของส่วนราชการ แต่เมื่อจัดทำแผนรายปี ก็เป็นการทำโครงการไปเสนอจังหวัดเพื่อรับการจัดสรรเงินจากงบประมาณจังหวัดใช้หรือไม่ (กรณีเป็นโครงการที่ตอบสนองในส่วนของท่านอื่น / ชุมชน จะดำเนินการเรื่องงบประมาณอย่างไร)

**คำตอบ** - โครงการที่ระบุไว้ในแผนฯ ของส่วนราชการ ควรให้สอดคล้องกับความต้องการในมติพื้นที่ที่คิดริเริ่มจากจังหวัดตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด / กลุ่มจังหวัด และในแผนฯ ของส่วนราชการอาจมีโครงการในลักษณะ Top – Down policy ที่ครอบคลุมหลายพื้นที่ได้ด้วย ในกรณีจัดทำแผนรายปี จังหวัดอาจเสนอโครงการของจังหวัดที่ตรงกับแผนของส่วนราชการได้ โดยเสนอผ่านส่วนราชการ

- ส่วนโครงการที่ตอบสนองความต้องการของท่านอื่น จะดำเนินการโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งแยกงบประมาณไว้เป็นการเฉพาะ เป็นงบเงินอุดหนุนให้กับท้องถิ่น สำหรับงบประมาณสำหรับชุมชน / หมู่บ้านหรือโครงการ SML เป็นงบประมาณที่กำหนดโดยส่วนกลาง โดยชุมชนเป็นผู้บริหารจัดการงบประมาณ

6. เพราะเหตุใดงบประมาณของผู้ว่าราชการจังหวัดแบบบูรณาการ จึงต้องไปฝากหรือแบ่งไว้กับกรมต่าง ๆ ในเมื่อที่ผ่านมายังงบกลางปี

**คำตอบ** เนื่องจากจังหวัดยังไม่เป็นส่วนราชการตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม จังหวัดไม่สามารถเสนอขอตั้งและเป็นหน่วยรับงบประมาณได้โดยตรง การจัดทำงบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการ จึงต้องผ่านส่วนราชการ กรณีในปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 และ 2548 เป็นการอนุมัติเงินงบกลาง เพื่อเสริมในส่วนที่จังหวัดไม่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณประจำปีจากส่วนราชการ ในการดำเนินโครงการตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด / จังหวัด

7. งบประมาณปี 2549 ที่ตั้งเพดานไว้ 40,000 ล้านบาท (งบฯ ผู้ว่า CEO) เป็นยอดเดียวกับงบประมาณของผู้ว่าราชการจังหวัดแบบบูรณาการหรือไม่

**คำตอบ** งบประมาณปี 2549 ที่กำหนดไว้ 40,000 ล้านบาท เพื่อเป็นกรอบเงินให้จังหวัดเสนอโครงการตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด ซึ่งเป็นโครงการที่ริเริ่มโดยจังหวัด เสนอผ่านส่วนราชการ ที่เป็นต้นสังกัดของหน่วยงานในจังหวัด และบรรจุเป็นคำขอของส่วนราชการนั้น โครงการและงบประมาณที่เสนอโดยจังหวัด หากได้รับการจัดสรรงบประมาณก็ถือเป็นยอดเดียวกับงบประมาณของผู้ว่าราชการจังหวัดแบบบูรณาการ

8. กรุณาแจ้งข้อตกลงในที่ประชุมนี้ให้เจ้าหน้าที่สำนักงานประมาณที่รับผิดชอบทราบด้วย

เพื่อการปฏิบัติที่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน (เช่น เจ้าหน้าที่ผู้ประสานของสำนักงานประมาณ ซึ่งขณะนี้มีปัญหา เรื่องตัวชี้วัดที่สำนักงานประมาณกำหนดไว้ไม่ตรงกับตัวชี้วัดที่กำหนดในแผนบริหารงบประมาณ)

คำตอบ แนวทางปฏิบัติ เป็นไปตามหนังสือสำนักงานประมาณ ที่ นร 0713.1/10478 ลงวันที่ 1 เมษายน 2548 เรื่อง ผลการปรับปรุง Template ของการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน โดยมีข้อสรุปได้ดังนี้

1. สำนักงาน ก.พ.ร. จะกำหนดค่านियามองค์ประกอบของ Template สำหรับการจัดทำแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี ระดับกระทรวง และกรม (ปี 2548 – 2551) เพิ่มเติม ตามที่ตกลงร่วมกัน เพื่อให้เกิดความชัดเจน และสอดคล้องกับแนวทางในการจัดทำงบประมาณที่ส่วนราชการจะต้องดำเนินการ
2. สำนักงานประมาณได้ดำเนินการซักซ้อมความเข้าใจกับส่วนราชการ ในการจัดกรงบประมาณที่ใช้ยุทธศาสตร์และเป้าหมายตั้งแต่ระดับชาติ กระทรวง และหน่วยงาน เป็นทิศทางและเป้าหมายในการดำเนินงาน โดยมีโครงสร้างแผนงบประมาณตามยุทธศาสตร์และองค์ประกอบของผลผลิต ซึ่งมีความสอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน และแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี ตามยุทธศาสตร์รัฐบาล และยุทธศาสตร์ที่กระทรวงจะได้รับมอบหมาย โดยให้สำนักงานประมาณดำเนินการซักซ้อมความเข้าใจตามแนวทางดังกล่าวต่อไปด้วย
3. ได้มีข้อตกลงร่วมกันระหว่าง 3 หน่วยงานข้างต้นว่า สมควรกำหนดให้มี Template มาตรฐานที่แสดง การบูรณาการของแผนการบริหารราชการแผ่นดินของสำนักงาน ก.พ.ร. และแผนปฏิบัติราชการของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และหลักการจัดการงบประมาณของสำนักงานประมาณ เพื่อให้ส่วนราชการมีความเข้าใจในกระบวนการที่สอดคล้องกัน เพื่อให้สามารถนำไปสู่การปฏิบัติงานในมิติต่าง ๆ

9. กรณีต้องส่งคำขอต้งปี 2549 ภายในวันที่ 25 เมษายน 2548 ได้เชื่อมโยงประเด็น

ยุทธศาสตร์ กลยุทธ์ของกรมเดิม (ตามแผนยุทธศาสตร์) หากรายหนึ่งมีการจัดทำแผนปฏิบัติการ 4 ปี แล้ว มีการเปลี่ยนแปลงกลยุทธ์ รวมถึงเพิ่มเติมกลยุทธ์ จะสามารถเปลี่ยนแปลงคำขอต้งปี 49 ที่ส่งไปเมื่อ 25 เม.ย. 48 ได้อีกหรือไม่ และจะดำเนินการเมื่อไร

**คำตอบ** ได้หรือไม่ได้เป็นไปตามแต่เจ้ากระทรวงจะเห็นชอบด้วย ต้องให้รัฐบาลเห็นด้วยก็ทำได้ โดยให้ทำตอนที่หนังสือเวียนออกไป โดยส่วนราชการต้องเสนอกระทรวงเพื่อนำเข้า ครม. พิจารณาและให้ความเห็นชอบ ถ้าผ่านขั้นตอนการพิมพ์เอกสารงบประมาณแล้วให้จัดทำใหม่ได้ในขั้นตอนการจัดทำแผนบริหารราชการแผ่นดินฉบับสมบูรณ์

10. คำของบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการปี 2549 (40,000 ล้านบาท) จังหวัดต้องทบทวน

จัดทำใหม่อีกครั้งหรือไม่ หรือทบทวน (ใส่รหัส) ในระดับ กรม กระทรวง สำนักงานปลัดฯ

**คำตอบ** สำนักงานประมาณได้มีหนังสือสำนักงานประมาณ ที่ นร 0709.1/10480 ลงวันที่ 1 เมษายน 2548 แจ้งกำหนดแนวทางและขั้นตอนการปรับปรุงข้อเสนอของงบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการ ให้กระทรวงมหาดไทยเพื่อให้จังหวัดดำเนินการทบทวนโครงการที่เสนอให้สอดคล้องยุทธศาสตร์ 8 ประการ ตามแผนบริหารราชการแผ่นดิน และจัดส่งข้อเสนอฯ ที่ปรับปรุงแล้วให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ภายในวันที่ 12 เมษายน 2548 และมีหนังสือสำนักงานประมาณ ที่ นร 0709.1/ว 73 ลงวันที่ 8 เมษายน 2548 แจ้งส่วนราชการพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง กล่าวคือ ให้นำโครงการและงบประมาณที่เสนอจากจังหวัดรวมไว้ในคำขอตั้งงบประมาณของส่วนราชการ

11. โดยหลักการของการของงบประมาณสำหรับงบประมาณจะไปปรากฏอยู่ที่หน่วยงาน

เจ้าภาพ กลยุทธ์หลัก ใช่หรือไม่

**คำตอบ** ไม่ใช่ หลักการของงบประมาณ และการปรากฏงบประมาณ จะคงอยู่ที่หน่วยปฏิบัติผู้ขอและใช้งบประมาณ ซึ่งจะมีเจ้าภาพกลยุทธ์หลักจะเป็นผู้ประสานงานและตัดสินใจร่วมกำหนดทิศทาง และให้ข้อมูลหรือความเห็นหรือข้อเสนอแนะต่อรองนายกรัฐมนตรีที่เป็นเจ้าภาพประเด็นยุทธศาสตร์ เพื่อให้เกิดการบูรณาการในแต่ละกลยุทธ์หลักและประเด็นยุทธศาสตร์

12. “ทำอย่างไร ที่จะทำให้สิ่งที่ ก.พ.ร. และ สงป. หลอมรวมเป็น form และชื่อเดียวกัน

เช่น เป้าหมายการให้บริการสาธารณะของ สงป. กับเป้าประสงค์หลักของ ก.พ.ร. มีความหมายเดียวกันหรือไม่ ถ้าใช่ ควรตกลงให้ใช้ชื่อเดียวกัน เหมือนกัน เพื่อจะทำให้ส่วนราชการไม่สับสน และประหยัดเวลาในการทำงาน”

**คำตอบ** นิยามศัพท์ที่ใช้ใน Template ได้มีการหารือร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คือ สศช. ก.พ.ร. และ สงป. และสามารถเทียบเคียงกันได้ตามที่ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณได้ชี้แจงในที่ประชุม สัมมนา เรื่อง การจัดทำแผนการปฏิบัติราชการ 4 ปี เมื่อวันที่ 21 เมษายน 2548 (ดูรายละเอียดใน Website ของสำนักงบประมาณ [www.bb.go.th](http://www.bb.go.th))

13. การส่งค่าของงบประมาณ ปี 2549 ต้องแนบแผนปฏิบัติราชการประจำปี ด้วยหรือไม่

( แยกจากค่าของงบประมาณ หรือใช้ร่วมกับค่าของงบประมาณปี 2549)

**คำตอบ** ต้องแนบแผนปฏิบัติราชการประจำปีด้วย สำหรับในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้เวียนแจ้งให้ กระทรวง ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ จัดทำร่างค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2549 เป็นการเบื้องต้นเพื่อใช้เป็นส่วนหนึ่งของแผนปฏิบัติราชการประจำปี พ.ศ. 2549 ส่งสำนักงบประมาณในวันที่ 25 เมษายน 2548 (เป็นการเฉพาะกิจในปี 2549)

14. การคิดงบประมาณ จำเป็นต้องกำหนดแผนงานหรือโครงการมารองรับใช่หรือไม่ ซึ่งใน

ช่วงต้นในภาวะที่เวลาจำกัด อาจทำให้โครงการบางส่วนขาดหายไป จะสามารถขอปรับ งบประมาณเพิ่มเติมได้หรือไม่ หากพบว่าจุดที่ขาดทำให้มีผลกระทบต่อภารกิจโดยรวม

**คำตอบ** 1. การคิดงบประมาณ จำเป็นต้องกำหนดแผนงานหรือโครงการมารองรับด้วยตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 ข้อ 16

2. เมื่อโครงการบางส่วนขาดหายไป จะสามารถขอปรับงบประมาณเพิ่มเติมได้ โดยจากพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 ข้อ 18 ซึ่งต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีด้วย

15. ในแบบฟอร์มของ สงป. เจ้าภาพหลักกับเจ้าภาพกลยุทธ์ต่างกันหรือไม่

คำตอบ

- เจ้าภาพยุทธศาสตร์ คือ รองนายกรัฐมนตรี
- เจ้าภาพหลัก คือ กระทรวง / หน่วยงานหลักที่ได้รับมอบหมายจากรัฐบาล
- เจ้าภาพกลยุทธ์ คือ กลยุทธ์ย่อย ๆ ที่เกี่ยวกับประเด็นยุทธศาสตร์นั้น ๆ ที่ต้องบรรลุผลสำเร็จ หน่วยงานที่รับผิดชอบ (อาจซ้ำกับเจ้าภาพหลักก็ได้ แต่ต้องทำภายใต้การประสานงานของเจ้าภาพหลัก และตรงกับยุทธศาสตร์) ต้องเป็นส่วนหนึ่งของแผนปฏิบัติราชการประจำปี, แผนปฏิบัติราชการ 4 ปี และยุทธศาสตร์

16. ในการตั้งงบประมาณ หนึ่งในผลผลิตของกรมจัดให้อยู่ในยุทธศาสตร์ชาติยุทธศาสตร์เดียว

ไม่สามารถอยู่ในหลายยุทธศาสตร์ได้ แต่มีปัญหากิจกรรมในผลผลิตก็ต้องไปตั้งผลผลิตใหม่ แต่กิจกรรมนั้นไม่มากพอจะไปตั้งเป็นผลผลิตหรือโครงการได้ ฉะนั้นในการจัดทำแผนบริหารราชการแผ่นดินควรจะดำเนินการอย่างไร จึงจะแสดงว่างานของกรมไปสนองยุทธศาสตร์อื่น ๆ โดยไม่ต้องเพิ่มผลผลิตหรือโครงการ โดยเฉพาะกลยุทธ์หลักในยุทธศาสตร์ระบุว่าทุกส่วนราชการ จึงขอทราบแนวทางเพื่อจะได้ทำแผนปฏิบัติการได้ถูกต้อง และสนองตอบต่อนโยบายของรัฐบาลและสอดคล้องกับหลักเกณฑ์ในการตั้งงบประมาณต่อไป

คำตอบ

ตามแผนบริหารราชการแผ่นดินได้กำหนดประเด็นยุทธศาสตร์เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ตัวชี้วัด เป้าหมาย กลยุทธ์ เจ้าภาพ เพื่อกำหนดแนวทางไปสู่การปฏิบัติไว้อย่างชัดเจน กรมมีปัญหากว่าผลผลิตหรือโครงการสามารถตอบสนองได้หลายยุทธศาสตร์และกลยุทธ์หลัก และไม่ชัดเจนพอที่จะแตกเป็นอีกผลผลิตหรือโครงการได้ กรมสามารถกำหนดผลผลิตหรือโครงการไว้ที่ยุทธศาสตร์ และกลยุทธ์หลักหนึ่ง พร้อมกำหนดหมายเหตุว่าผลผลิตหรือโครงการนั้นสามารถสนองยุทธศาสตร์ และกลยุทธ์หลักอื่นใดได้อีก



17. ตามแบบร่างคำขอของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2549 เป็นการเบื้องต้น

(เพื่อใช้เป็นส่วนหนึ่งของแผนปฏิบัติราชการประจำปี 2549 ของกระทรวง) ขอถามว่า

- ตามคำขอของงบประมาณ ตามแผนยุทธศาสตร์จังหวัด ปี 2549 ที่จังหวัดจัดส่งให้สำนักงานงบประมาณแล้วเมื่อวันที่ 12 เมษายน 2548 ต้องนำมาปรับตามร่างคำขอใหม่หรือไม่

**คำตอบ** สำนักงานงบประมาณได้มีหนังสือสำนักงานงบประมาณ ที่ นร 0709.1/ว 73 ลงวันที่ 8 เมษายน 2548 แจ้งส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง กล่าวคือ หลังจากจังหวัด จัดส่งข้อเสนอของงบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการที่ปรับปรุงแล้ว ให้ส่วนราชการฯ ที่เกี่ยวข้องภายในวันที่ 12 เมษายน 2548 ให้ส่วนราชการฯ นำโครงการและงบประมาณที่เสนอจากจังหวัดรวมไว้ในคำขอตั้งงบประมาณของส่วนราชการเสนอสำนักงานงบประมาณ โดยจังหวัดไม่จำเป็นต้องปรับคำขอใหม่

18. เมื่อทำแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี เสร็จขั้นตอนนี้ต่อไป คือ ทำแผนปฏิบัติงานประจำปี

ซึ่งในปี 2549 ให้ใช้แผนคำขอของงบประมาณ หากสาระรายละเอียดของแผนปฏิบัติงานประจำปี เป็นอย่างเดียวกับสาระรายละเอียดของแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี จะทำให้ส่วนราชการไม่ต้องทำงานเดียวหลายครั้ง สำนักงานงบประมาณมีแนวโน้มในเรื่องนี้อย่างไร สำนักงาน ก.พ.ร. และ สง.ป. มีข้อตกลงเรื่องนี้หรือไม่

**คำตอบ** สำหรับปีงบประมาณ 2549 สำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงานงบประมาณได้ตกลงกัน โดยให้สำนักงานงบประมาณกำหนดรูปแบบของแผนปฏิบัติราชการประจำปี ซึ่งส่วนราชการสามารถใช้เป็นฐานในการจัดทำแผนปฏิบัติราชการ 4 ปีได้ ทั้งนี้รายละเอียดองค์ประกอบของแผนปฏิบัติราชการ ปรากฏในมาตรา 14 และมาตรา 16 แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546

สรุปคำตอบของผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ (วันที่ 21 เมษายน 2548)

1. ท่านเลขา ก.พ.ร. บอกว่าหลายกลยุทธ์แปลงเป็นหนึ่งโครงการได้ จะขัดกับระบบของสำนักงบประมาณในการจัดทำงบประมาณปี 48 คือ หนึ่งโครงการตอบสนองหลายกลยุทธ์ ไม่ได้ สำนักงบประมาณปรับตัวเรื่องนี้หรือยัง

คำตอบ      หน่วยงานกลางได้มีการประชุมหารือตกลงร่วมกันไปในแนวทางเดียวกัน (หากส่วนราชการมีผลผลิตหรือ โครงการตอบสนองหลายกลยุทธ์ ก็สามารรถกำหนดผลผลิต/โครงการไว้ที่กลยุทธ์หนึ่ง และให้หมายเหตุว่าผลผลิต/โครงการนั้นสามารถตอบสนองกลยุทธ์อื่นได้ด้วย)

2. เนื่องจากต้องทำคำของบประมาณปี 49 ส่ง 25 เมษายน 2548 นี้ และสำนักงบประมาณให้ใช้เป้าหมายการให้บริการเป้าประสงค์เดิม ซึ่งหากในการทำแผนปฏิบัติราชการแผ่นดินแล้วไม่ตรงกัน จะมีปัญหาหรือไม่ แล้วจะต้องทำอย่างไร

คำตอบ      ในการจัดทำแผนให้ไปปรับให้สอดคล้องกัน ทั้งนี้เป้าหมายการให้บริการกับเป้าประสงค์ จะมีความหมายเหมือนกัน นอกจากนี้สำนักงบประมาณมีเจ้าหน้าที่เป็นผู้ประสาน/เป็นที่เสียงให้กับทุกส่วนราชการ

3. โดยหลักการของงบประมาณ งบประมาณจะไปปรากฏอยู่ที่หน่วยงาน/เจ้าภาพกลยุทธ์หลักหรือไม่

คำตอบ      การจัดสรรงบประมาณจะมี 2 ส่วน คือ

- 1) ในภาพรวมจะปรากฏวงเงินงบประมาณในลักษณะของการบูรณาการในประเด็นยุทธศาสตร์ที่ท่านรองนายกรัฐมนตรี/รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นเจ้าภาพ โดยจะเชื่อมมาจากประเด็นยุทธศาสตร์(ย่อย) และกลยุทธ์หลัก
- 2) ในระดับรายละเอียด จะมีการจัดสรรงบประมาณตามข้อเท็จจริง นำหนัก ที่ส่วนราชการนั้น ๆ ต้องดำเนินการตามความรับผิดชอบตามแผนบริหารราชการแผ่นดินฯ และแผนปฏิบัติราชการฯ ซึ่งจะเชื่อมโยงวงเงินไปจนถึงประเด็นยุทธศาสตร์

4. รายการงบประมาณตามภารกิจหลักที่ไม่เข้ายุทธศาสตร์ 1 ถึง 9 จะดำเนินการขอ  
งบประมาณอย่างไร

**คำตอบ** งบประมาณของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 สำนักงบประมาณ  
ได้ดำเนินการร่วมกับส่วนราชการเสร็จเรียบร้อยแล้ว(รายจ่ายขั้นต่ำ) ทุกส่วนราชการ  
และที่ต้องดำเนินการเพิ่มเติม คือ งบประมาณด้านยุทธศาสตร์ หรือโครงการใหม่  
ดังนั้น งบประมาณจะมีทั้งงบประมาณของภารกิจประจำ และภารกิจยุทธศาสตร์  
สอดคล้องกับวงเงินที่กำหนดในแผนบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2548-2551

-----